

卷十九

書名 大學衍義補一百六十卷
 首一卷目二卷 正德元
 年刊本
 撰者 明 丘濬 撰
 卷 卷十九
 內容分類 子- 儒家- 議論經濟- 明
 索書號 大木- 總類- 政論- 諸子- 45
 編號 C4491800

[彩色首頁1](#)

[東洋文化研究所漢籍目錄 編號 C4491800](#)

[東洋文化研究所漢籍目錄所藏漢籍善本全文影像資料庫 索書號: 大木- 總類- 政
 論- 諸子- 45](#)

[漢籍善本全文影像資料庫文本大學衍義補一百六十卷首一卷目二卷 正德元年
 刊本](#)

版權所有: 東京大學 東洋文化研究所
 使用上的注意事項

大學衍義補卷第一

治國平天下之要

正朝廷

總論朝廷之政

臣

按宋儒真德秀大學衍義格物致知之
 要既有所謂審治體者矣而此治國平天
 下之要又有正朝廷而總論朝廷之政何
 也蓋前之所審者治平之體言其理也此
 之所論者治平之政言其事也一主於知
 主於行蓋必知於前而後能行於後後

任而為吾教者。有功於我者則一而已。孟子有言得乎丘民而為天子。天子之所以得乎丘民者政賴乎此。四等人耳。人主欲安其大寶之位以凝上天之命。固祖宗之業。全其身於安榮之地。以為子孫千萬年之計者。烏可不以安民為先務。而欲安民者。烏可不擇長民之人。執以上擇民之長。

大學衍義補卷第十八

大學衍義補卷第十九

治國平天下之要

固邦本

分民之牧

舜典肇始十有二州

朱熹曰中古之地。但為九州。曰冀。兗。青。徐。荆。揚。豫。梁。雍。禹治水作貢。亦因其舊。及舜即位。以冀青地。廣始分冀東恒山之地為并州。其東北醫無閭之地為幽州。又分青之東北遼東等處為營州。而冀州止有河內之地。河東一路是也。

咨十有二牧曰食哉嗟時柔遠能邇德有德允
信元仁厚而難拒絕任人包藏凶惡蠻夷率服

朱熹曰牧養民之官十二牧十二州之牧也舜言
足食之道惟在於不違農時也柔者寬而撫之也
能者擾而習之也遠近之勢如此先其略而後其
詳也又言當厚有德信仁人而拒姦惡凡此五者
處之各得其宜則不特中國順治雖蠻夷之國亦
相率而服從矣

臣按有虞之世分天下為十二州每州設一牧
以分治之在內則充之以四岳亦猶百揆統在

廷之庶官也蓋帝王之治內外相維大小相參
分而理之使其有條序而不亂合而一之使其
有統攝而歸一所以為此者不過安養斯民而
已故舜咨十二牧首以民食為言蓋以國之所
以為國者民也民之所以有生者食也然欲民
之得食在乎不違農時農不失時則得以盡力
田畝而仰事俯育之有餘而公私廉給矣不然
則非但民不得以為民而國亦不得以為國矣
然欲吾民之得其所又在乎所用之得其人苟
非受民牧之寄者所厚者皆有德之人所信者

皆仁厚之士而包藏凶惡之人皆知所以拒而
絕之不使之得以預吾政臨吾民焉雖有仁心
仁聞而民不被其澤矣是以人君為治必擇牧
民之長而又使其長擇其所用以分牧之人一
處不得其人則一處之民受其害必無一處之
不得其人使家家皆有衣食之資歲歲不違耕
作之候則家給人足而禮義興行協氣嘉生薰
為大和而唐虞雍熙泰和之治不外是矣

禹貢禹敷土

分土

分別土地

隨山刊木

莫定

高山大川

冀州濟河惟兗州海岱惟青州海岱及淮惟徐州

惟揚州荆及衡陽惟荊州荆河惟豫州華陽黑水
惟梁州黑水西河惟雍州

鄭樵曰州縣之設有時而更山川之形千古不易
所以禹貢分州必以山川定疆界使兗州可移而
濟河之兗州不能移使梁州可遷而華陽黑水之
梁州不能遷是故禹貢為萬世不易之書後世之
為史者主於州縣故州縣移易而其書遂廢矣

臣按舜以前皆為九州至舜乃肇為十二州蓋

禹治水敷土在肇十二州之前時猶九州也其
後禹復弁為九州商因之觀左傳所謂昔夏之

方有德也。九牧貢金及商頌所謂帝命式于九圍可見矣。

周官內有百揆四岳外有州牧侯伯。

蔡沈曰百揆無所不總者四岳總其方岳者州牧各總其州者侯伯次州牧而總諸侯者也。

臣按唐虞之世設百揆以統內之庶官設四岳以統外之州牧州牧之分任者既各以其事功而上于四岳四岳又總以各牧之所上者以歸于百揆此體統所以歸于一而不紊也。

爾雅兩河間曰冀州河南曰豫州河西曰雍州漢南

曰荊州江南曰揚州濟河間曰兗州濟東曰徐州燕曰幽州齊曰營州

孫炎曰爾雅與禹貢職方皆不同疑殷制

大雅崧高詩篇序曰尹吉甫美宣王也天下復平能建國親諸侯褒賞申伯焉其首章曰崧高維嶽駿也

極于天維嶽降神生甫也甫侯及申也申伯維申及甫維

周之翰也四國于蕃也四方于宣

朱熹曰宣王之舅申伯出封于謝而尹吉甫作詩以送之言嶽山高大而降其神靈和氣以生甫侯申伯實能為周之楨幹屏蔽而宣其德澤於天下

也

臣按人君建國以為國之楨幹實欲資之以為京師之屏蔽而宣布王者之德澤也三代以前則列爵分土以為國家蕃翰自秦罷侯置守所以為國蕃翰者藩服州郡而已

春秋公羊傳自陝而東者周公主之自陝而西者召公主之隱公五年

朱熹曰文王辟國寢廣於是徙都于豐而分岐周故地以為周公旦召公奭之采邑且使周公為政于國中而召公宣布於諸侯

臣按陝古弘農地蓋在今河南陝州也

周禮職方氏掌天下之圖乃辨九州之國使同貫利東南曰揚州正南曰荊州河南曰豫州正東曰青州河南曰兗州正西曰雍州東北曰幽州河內曰冀州正北曰并州

劉彝曰乃辨九州之國使同貫利者四方之人民好惡之不同財用有無之不等必周知其利害貫而通之使有無之相易也善惡之相濟也一天下之財用養天下之人民謂同享其利焉

臣按古者言九州者有三禹貢之冀兗青徐揚

荆豫梁雍夏制也。爾雅之冀幽營兗徐揚荆豫
雍商制也。職方之揚荆豫青兗雍幽冀并周制
也。商有幽營而無禹貢之青梁。周有幽并而無
禹貢之徐梁。此三代九州之不同也。然此皆三
代以前封建之制也。後世郡縣亦不異焉。夫以
人君中天下而立。定四海之民。萬方如此其大
也。四海如此其遠也。億兆如此其衆也。人君以
一人之身。必欲周知而徧以及焉。非細析而總
會之。分其肢而解其節。提其綱而挈其領。使如
身之使臂。臂之使指。安能一一中其理。處處得

其所哉。此古今為治者。既分以州縣。必統以藩
服。使其上下相承。彼此相維。以為久安長治之
基也。

王制。千里之外。設方伯。五國以為屬。屬有長。十國以
為連。連有帥。三十國以為卒。卒有正。二百一十國以
為州。州有伯。八州八伯。五十六正。百六十八帥。三百
三十六長。八伯各以其屬屬於天子之老二人。分天
下以為左右。曰二伯。

陳澹曰。自陝以東。周公主之。自陝以西。召公主之。
此即天子之上公分主天下之侯國也。八伯為八

州之伯。二伯則天下之伯也。

徐自明曰：先王衆建諸侯而設方伯連帥之職，或以子男附庸之屬不能專達於天子，故貢賦朝聘之數悉使之聽命於牧伯。此特其一節耳。夫先王舉天下以封建諸侯，而缺然無所紀綱於其間，則強弱有以相吞，而大小無以相維，甚非經久長治之策也。蓋方伯連帥之設，所謂褒表功德，關諸盛衰，深根固本，為不可拔者也。其所係大矣哉。

臣按先王之世，封建之制行，故其中又設為方伯連帥以監臨，而總督之後世立為郡縣於其

間，又分屬於冬道制，雖不盡同，而亦其遺意歟。

漢地理志：武帝開地斤境，南置交趾，北置朔方之州。

兼徐、梁、幽、并、夏、周之制，改雍曰涼，改梁曰益。凡十三

部曰豫州。部：潁川、汝南、沛、北。曰冀州。部：魏、鉅鹿、常山、

平、真定、中山、信都。部：梁、魯、二國。曰兗州。部：陳、留、山、陽、濟、陰、泰、山、東、郡、

國曰徐州。部：瑯琊、東海、臨淮、凡三。曰青州。部：乘、濟、南、北、

海、東萊、齊、凡六。部：留、南、陽、江、夏、桂、陽、武、陵、

川、膠、東、高、密、凡三。部：留、南、陽、江、夏、桂、陽、武、陵、

一曰揚州。部：廬、江、九、會、稽、丹、陽、曰益州。部：漢、武、都、犍、

為越、雋、益、州、詳。曰涼州。部：隴、西、金、城、天、水、武、威、張、掖、

門、上、郡、曰幽州。部：勃、海、上、谷、漁、陽、右、北、平、遼、西、遼、東、

凡九郡。

曰交州

部南海鬱林蒼梧交九真日南七郡

曰并州

部太原上黨西河朔方凡四郡

臣按自漢以來分部牧民之始漢十三部部各

有郡國郡天子親理命守治之國分封諸侯王

置相以為之治也漢分天下為十三部而在關

中者則屬司隸校尉部京兆扶風馮翊弘農河

內河南河東凡七郡在征和以前司隸所統亦

有刺史察之後乃除焉

今制分天下為十三布政司而兩京畿則直隸

府部亦此意也

唐太宗貞觀元年帝以民少吏多悉併省之因山川

形便分為十道曰關內

古雍伯之地漢京兆馮翊

西五原西河

曰河南

古豫兗青徐之域漢河南弘農

雲中之境

曰河東

曰河東

古冀州之域漢趙國常山廣平國之地

北

古幽冀二州之域漢遼西真定中山信都河間廣

陽等郡

國又秦有東郡曰山南

南

古揚州之域漢九江廬江江夏等郡

曰淮南

古揚州之域漢六安國及南陽汝南臨淮之

南

古揚州之域漢南陽會稽豫章廬江零陵桂

南

古揚州之域漢南陽會稽豫章廬江零陵桂

南

梧珠崖僭耳交趾合
浦九真日南等郡

臣按此後世因山川形便分道如此

宋太宗分天下為十五路仁宗析為十八路神宗又
析為二十三路曰京東東西登萊四府南直隸之齊南青

州西路今河南之歸德睢二州及太
康縣山東之兗州府南直隸之徐州

曰京西南北今湖南廣之襄陽府隨安陸二府許鄆陳汝四州及孟記水

曰河北東西今直隸之滑州直隸之滎州

曰河南東西今直隸之彰德懷慶衛輝三府

曰河東今山西平陽二府澤潞

曰陝西二路今陝西之鳳翔臨潼

曰兩浙二路今浙江之紹興

曰淮南東西今直隸之揚州

曰荆湖南北今湖南之衡州

曰成都等四路今四川之成都

曰廣西西路今廣西之邕州

曰廣南西路今廣南之瓊州

曰廣東西路今廣東之韶州

曰廣東西路今廣東之韶州

曰廣東西路今廣東之韶州

夔二府及播州宣慰司湖廣

之施州衛貴州之思州府

邵武汀曰廣南東西東路今廣東之廣肇慶韶連潯梧曰福建今福建之福泉

八府廣西之桂林平樂柳慶遠潯梧曰燕山府今順

路今廣西之桂林平樂柳慶遠潯梧

南寧太平八府廣東高雷廉瓊四府曰燕山府今順

及北直隸之末平府易隆慶保安二

州山西之大同府此地宋時屬遼金

臣按自漢分天下為十三部設部刺史後改為

州牧唐分天下為十五道宋始分為十五路繼

為十八路後又析為二十三路皆因山川形便

設為藩服以分統天下郡縣吏民

本朝內有兩京畿外有十三布政司畿內郡縣

親領於六部故曰直隸而有南北之分惟兩京

府南曰應天北曰順天在

天子輦轂下與內諸司相頡頏不以直隸稱其十

三布政司曰浙江曰江西曰湖廣曰福建曰廣

東曰廣西曰四川曰雲南曰河南曰陝西曰山

東曰山西曰貴州國初止十二布政司後華思

為布政司永樂初平安南又其因山川分疆域

立交趾布政司未幾罷之比前代尤為得中焉臣嘗因是而通論之天地

之間而人生焉天雖無所不包而地則必有遠

近人君中天地而立為生民之主民生近地者

舉目而可見聞聲而即至百步之外則視有所

不及矣。一里之外則呼有所不聞矣。是以人君必隨地勢之所至。民生之所在。立為君長。以臨蒞保養之。由近而及遠。用大而統小。自中而制乎外。合外以奉乎中。譬則人之一身焉。上必有首。以為眾體之尊。自是而下。分為肢體。肢體之下。又有臂有指焉。上焉以衛乎首。次焉以為耳目口鼻之用。外焉以脩飾乎髮膚內焉以承附乎臟腑。夫然則彼此應援。血氣周流。而一身得其安矣。人君於民。何以異此。夫人君以一人之身。雖曰居尊以臨卑。然實以寡而御眾。以理言

固可以一人統以勢言。則不能以一人周也。是以為治者。既建國立都。以宅中圖治。又必隨地形。因民俗。眾為郡國。邑里以分理之。然散必有所以聯之。之方分必有所以合之。之處於是乎。又因山川之形。便據地理之總會。建為州牧。方伯之職。以提綱而挈領。承流而宣化。使上之政教有所承傳。以代之下。宣下之心志。有所敷奏。而代之上。達此。唐虞三代之制。皆有九州十二州之設。而漢唐宋之世。因之而分部設道也。歟。以上分民之牧。

治國平天下之要

固邦本

詢民之瘼

詩皇皇者華其首章曰皇皇猶煌也者華草木之華于彼原

隰高平曰原駉駉衆多疾征夫使臣與每懷思靡及

其二章曰我馬維駒六轡如濡其屬也載馳載驅周編

爰於咨諏訪問

程頤曰遣使四方以觀省風俗采察善惡訪問疾

苦宣道化於天下故為使者惟慮不能宣道也

朱熹曰此遣使臣之詩也君之使臣固欲其宣上

德而達下情而臣之受命亦惟恐其無以副君之

意也使臣自以每懷靡及故廣詢博訪以補其不

及而盡其職也程子曰咨訪使臣之大務

歐陽脩曰周詳訪問以博采廣聞不徒將一事而

出也

輔廣曰每懷靡及者心也諏謀度詢者事也有是

心則有是事矣程子之意蓋謂人君正以耳目不

得與遠民相接故遣使以宣已意而通下情為之

使者豈可不咨訪以副君意哉

臣按三代盛時既列爵分土以分牧於天下而

又特遣使臣循行四方。諏謀詢度。以求民隱。察民瘼。此下民所以無隱情。而王政罔有闕遺也。
歟

擇人

以主擇序王意

掌誦王志。道國之政事。以巡天下。

之邦國而語也。論說

之使萬民和悅。而正王面。

猶向也。使民心

向王而正

鄭玄曰。道猶言也。以王之志與政事。論說諸侯。使不迷惑。

臣按王者處九重之上。其去民也有千萬里之遠。焉王之心志所在。下人何從而知之哉。故設

為擇人之官。巡邦國之內。使之探王志之所在。為之誦說。以曉諭夫天下之人。俾其在閭閻之下者。如在殿陛之間。與萬里之遠者。如在跬步之近。親聞玉音之聲。效親面天威之嚴穆。上無隔絕之勢。下無阻闕之情。故凡一號令之頒。一政事之舉。莫不曉然於心。欣然於色。而知上之人志向在此也。是以詔之無不信。行之無不從。禮記。天子使其大夫為三監。監於方伯之國。國三人。方慤曰。方伯專征於一方。其權實重焉。天子不可不大為之防。每國三人。故謂之三監。不使卿為之。

止使大夫為之以見天子之尊雖使其大夫固足以制於方伯故也

臣按先儒謂方伯者天子所任以總乎外者也又有監以臨之蓋方伯權重則易尊大夫位卑則不敢肆此小大相維內外相統之微意今制分天下為十三布政司每歲遣監察御史徃巡其地蓋得古人此意

秦以御史監理諸郡謂之監察御史漢惠帝三年遣御史監三輔郡察詞訟所察之事凡九條監者二歲更之常以十月奏事十二月還監其後諸州復置監

察御史文帝十三年以御史不奉法下失其職乃遣丞相史出刺并督察監察御史武帝元封元年御史止不復監

臣按御史之設於周而加以監察之名則始於秦而漢因之蓋設此官以監郡邑及察其官吏也自武帝置郡刺史不復用監直至我

朝乃復遣監察御史巡按天下藩服

武帝元狩元年遣謁者巡行天下詔曰朕嘉孝弟力田哀夫老耗孤寡鰥獨或匱於衣食甚憐閔焉其遣謁者巡行天下存問致賜曰皇帝使謁者賜縣三老

孝者帛。人五匹。鄉三老。弟者力田。帛人三匹。九十以上及鰥寡孤獨。帛人三匹。絮三斤。八十以上。米人三石。有寃失職使者。以聞縣鄉。即賜無贅聚。

臣按漢去古未遠。所以惠賜元元者。猶存古意。

往往留意於孝弟力田。存恤其鰥寡孤獨失職者。得以叙復寃枉者。得以伸訴。至其末章所謂縣鄉。即賜無贅聚。尤切中後世有司之弊。當是之時。詔令之頒。無有虛文。恩典之施。皆有實惠。使者銜命所至。有如旱暵而得時雨也。

元狩五年。遣博士大等六人。分循行天下。存問鰥寡。

廢疾無以自振業者。貸與之論。三老孝弟以為民師。舉獨行之君子。徵詣行在所。詳問隱處。亡無位及寃失職。姦猾為害野荒。治奇者。舉奏郡國。有所以為便者。上丞相御史以聞。

臣按漢世既有郡國守相以牧民。而又州設部刺史以監之。然猶恐其守相之不得其人。而部使者之不舉其職也。時遣在廷之臣。分循天下。存問無告。振貸貧困。伸理寃抑。舉用人才。黜陟官吏。考察吏治。觀覽風俗。

今制既歲遣御史出巡天下。藩服而又時遣大

臣巡撫即漢人此意

元鼎二年又遣博士中等循行詔曰仁不異遠義不辭難今京師雖未為豐年山林池澤之饒與民共之今水潦移於江南迫隆冬至朕懼其飢寒不活江南之地火耕水耨方下巴蜀之粟致之江陵遣博士中等分循行諭告所抵無令重困吏民有振飢救民免其危者具舉以聞

臣按博士之官通經學古者也漢朝遣使分循天下豈無理政事司憲法之臣而必用儒生哉蓋漢人本經術以為治其政法雖不能純如三

代然猶有古人尚德不尚刑之遺意故其詔書所下頗頗然多以教化仁政為言略不及於法令征賦此三代以後之治所以漢世為獨優歟元封五年置刺史掌詔六條察州凡十三部焉漢制刺史以六條問事非條所問即不省一條強宗豪右田宅踰制以強陵弱以衆暴寡二條二千石不奉詔書遵承典制倍公向私旁詔牟利侵漁百姓聚斂為姦三條二千石不卹疑獄風厲殺人怒則任刑喜則任賞煩擾刻暴剝戮黎元為百姓所疾山崩石裂妖祥訛言四條二千石選署不平苟阿所愛蔽賢寵頑

五條二千石子弟怙恃榮勢請託所監六條二千石
違公下比阿附豪強通行貨賂割損政令

臣按漢每郡置刺史以六條察州蓋漢郡最大
其一郡可以當今之布政司一其刺史以六條
問事所監臨之州其官吏人民有犯在六條者
即舉問之亦猶今以御史監察天下藩臬也然
今制御史出巡一方凡事無不在所省察非若
漢人非條所問不省也一歲一易非若漢人居
部九歲也蓋天下之事幾無窮人情之變詐不
一限條而問則所遺多矣况人之相與久則玩

玩則狎狎則法有不能盡行者矣此我
朝遣御史監察天下藩服每歲一易焉而無事
不在所問蓋得中制而萬世所當法者也

宣帝詔曰朕惟耆老之人髮齒墮落血氣衰微亦亡
無暴虐之心今或罹文法拘執囹圄不終天命朕甚
憐之自今少來諸年八十以上非誣告殺傷人佗皆
勿坐遣太中大夫彊等十二人循行天下存問鰥寡
覽觀風俗察吏治得失舉茂材異倫之士

臣按宣帝遣使齎此詔循行天下專以耆老犯
法為言至末乃及存問鰥寡覽觀風俗察吏治

得失舉茂材異倫之士。蓋宣帝雖以勵精嚴察為治。然所舉行者皆仁厚之政。此則漢人之家法也。

元帝初元元年詔曰。間者地數動而未靜。懼於天地之戒。不知所繇。方田作時。朕憂蒸庶之失業。臨遣光祿大夫褒等十二人循行天下。存問耆老鰥寡孤獨困乏失職之民。延登賢俊。招顯側陋。因覽風俗之化。相守二千石。誠能正躬勞力。宣明教化。以親萬姓。則六合之內。和親庶幾。孱無憂矣。

建昭四年詔曰。朕承先帝之休烈。夙夜栗栗。懼不

克任。間者陰陽不調。五行失序。百姓饑饉。惟蒸庶之失業。臨遣諫大夫博士當等二十一人循行天下。存問耆老鰥寡孤獨困乏失職之人。舉茂材特立之士。相將九卿。其帥意毋怠。

臣按元帝此二詔。皆是因災異遣使循行天下也。其後成帝建始三年遣諫大夫林鴻。嘉元二年遣諫大夫理永。始二年遣太中大夫嘉綏。和二年遣光祿大夫亦。皆是因災異而遣使問孤老錄寃獄。蠲逋貸。閱疾苦。舉幽隱。除貪暴。免被災者租賦。給疫死者棺錢。凡此皆仁者之政。人君

居富貴安樂之地。而知畏天災。悲人窮。則必兢
兢戒謹。不敢少有恣肆。是以天雖災而不災。人
雖苦而不苦。含齒戴髮之民。窮山絕塞之外。茅
簷草屋之下。咸知有生之樂。惟恐死亡及之。雖
驅之為亂。有不屑者矣。是何也。下之人咸知上
之人不我忘也。知上之人不我忘。咸思所以事
其君親其上矣。

成帝綏和元年。何武奏曰。春秋之義。用貴理賤。不以
卑臨尊。刺史位下大夫。而臨二千石。輕重不相準。請
罷刺史。更置州牧。以應古之制。奏可。乃更刺史為州
牧。秩真二千石。位次九卿。

哀帝建平二年。朱博又奏曰。漢家立置郡縣。部刺史
奉使典州。督察郡國。吏民安寧。故事居部。九歲舉為
守相。其有異材功效著者。輒登擢秩。卑而賞厚。咸勸
功樂進。今增秩為牧。以高第補九卿。其中材則苟自
守而已。恐功效陵夷。姦軌不禁。臣請罷州牧。置刺史
如故。乃復以為刺史。

臣按漢部刺史十三人。秩六百石。專以六條察
二千石。其職卑。故已不敢自恣。其權重。故人不
敢慢忽。上之人以此使人。使之激昂而自奮也。

何武之奏。但知以貴理賤。不以卑臨尊。為春秋之義。而不知義有常經。而權則無常勢也。人君操天下之大權。以鼓一世之士民。而振舉萬事之機。要使利不顯於一人。害不及於衆庶。勢不偏於一隅。非有微權不可也。漢人立部刺史。以六百石。吏察郡國。二千石守相。蓋得此意。朱博之論。蓋近之。而何武輩。不足以知此也。

今制布政使從二品。都指揮使正二品。按察使正三品。知府正四品。知州從五品。而監察御史之品。僅與知縣同。繡衣一出。山岳動搖。輜車一

臨。郡縣奔走。而藩服大臣。亦莫不趨承稟令。蓋得漢人立部刺史之微意也。

順帝漢安元年。遣杜喬。周舉。周栩。馮羨。爰巴。張綱。郭遵。劉班。分行州郡。表賢良。顯忠勤。其貪污有罪者。刺吏二千石。驛馬上之。黑綬以下。便輒收舉。

臣按漢順帝遣此使者分行天下。顯以考察守守長為事。而不及於民。然去貪污之吏。即所以安窮困之民也。

唐太宗遣杜淹巡關內諸州。出御府金贖貧民男女。負賣者。還其父母。其後又遣褚遂良等二十二。人。以

六條巡察四方黜陟官吏

臣按唐太宗遣使關內。又分遣使巡四方所遣者。乃杜淹褚遂良輩。皆極一時之選者也。此貞觀之治。所以為有唐一代之盛也歟。

德宗時遣黜陟使庾何等十一人行天下。陸贄說使者。請以五術省風俗。八計聽吏治。三科登擢。又四賦經財實。六德保罷察。五要簡官事。五術曰聽諍。誦審其哀樂。納市價。觀其好惡。訊簿書。考其爭訟。覽車服等其儉奢。省作業。察其趣舍。八計曰計戶口。豐耗以稽。撫字視墾田。贏縮以稽。本末視賦役。薄厚以稽。廉

賈視案籍。煩簡以稽。聽斷視囚繫。盈虛以稽。決滯視姦盜。有無以稽。禁禦視選舉。聚寡以稽。風化視學校。興廢以稽。教導三科曰茂異賢良。幹蠱四賦曰閱稼以奠稅。度產以衰與差征料丁壯以計庸。占商賈以均利。六德曰敬老。慈幼。救疾。恤孤。賑貧。窮任失業。五要曰廢兵之冗。食蠲法之撓。人省官之不急。去物之無用。罷事之非要。

臣按陸贄以五術八計三科四賦六德五要說。當時黜陟使自古遣使巡撫之條目。蓋莫詳焉。然此等事固非一人所敢專。亦非一時所能成。

蓋聞諸朝俾述於詔條錄為事比。頒之天下使
世世遵守而臨當遣使按文考驗。以為刺舉勸
懲之實。夫然吏治庶其脩。幸民生得以安富乎。
宋仁宗時蔡襄言。人主宅中國。居法官而使幽遐異
域。風謠習尚。寃隱沈抑。無一不陳於前者。託聰明於
臣下。故也。人主知其所託之難。明賞罰以馭之。賞罰
既明。則臣下不敢蔽欺。而聰明無所壅也。今天下之
俗。至有鉅室富家。兼并貨財。作為奢靡。超踰法制。交
通大吏。欺轢愚弱。而貧者父子轉流。闕養生送死之
具。不幸孤獨廢疾。不得終其天年。州縣吏視而不能

掩過。豪猛矜哀窮厄。而又侵牟漁奪。不識休已。或愚
繆昏。毫無所是非。或依倚權勢。壞裂公法。其焯然有
狀。可指數也。監刺之官。大率以寬紆含隱為長。既發
一姦。贓衆輒指目以是。須其自敗。乃始糾擿。或有所
私慮。垂敗之人。亦加意覆藏。使得脫去。其蔽蒙如此。
監司之設。僅與無同。吏之苟偷姑息。寔以成俗。頃年
遣使安撫諸郡。比其還奏。薦幸雖多。而蠹暴不察。惡
吏不除。窮民不恤。有使之出。不如無出之。愈伏惟陛
下垂意生民。方使者之行。幸嚴賜告諭。令其畢力。進
揚德音。以致於下。究悉利害。庶有補於政治。勿徒使

郡縣供具吏民遞列道途迎候往來重為此紛擾

臣按襄繼言古之遣使皆務恤窮民除惡吏舉

材能收滯逸而已請令使者所至之郡存問鄉里其孝行著聞及年八十九十以上鰥寡篤疾依漢故事量予布帛即貧無所養而有男女僮傭於人償其餘直而追還之若為僧尼僧年四十尼年三十以下並除其籍而歸養更無此等子孫官給餼糧責任親黨鄰里養之以沒其齒孤獨者戒敕所養之家務全其生寃結無告使者釋吏而治其曲直力行篤學衰老淪滯表之

以勸風俗郡縣吏治績可稱條列其狀顯褒其尤者貪墨腥聞即令責訊材不任職於其職之相倫者易之或雖潔廉而違法慘刻及年七十已上昏老而不知退者咸以名聞願一切罷之其官吏貪墨因使摘發監司之官責所不糾隨而坐之即使者不糾異日傾敗事在使者循行已前并使者坐之襄之言如此類者非但在宋時可行而已也

慶曆中歐陽脩言天下之事積弊已多如治亂絲未
知頭緒欲事事更改則力未能周而煩擾難行欲漸

漸整緝則困弊已極而未能速效如欲用功少為利
博及民速於事切莫若精選強幹朝臣十許人分行
天下盡籍官吏能否而升黜之

臣按脩奏乞持立按察之法於內外朝官自三
丞以上至郎官中選強幹廉明者為諸路按察
使請令進奏院各錄一州官吏姓名為空行簿
以授之使至州縣徧見官吏其公廉勤幹明著
實狀及老病不才顯有不治之迹皆以朱書之
又有中材之人別無竒效亦不至於曠敗者以
墨書之又有雖是常材能專長於一事亦以朱

書別之使還具奏則朝廷可以坐見官吏賢愚
善惡不遺一人脩上此議朝廷重於特遣使惟
詔諸路轉運使兼按察脩又言臣之議本欲使
者四出使天下悚然知朝廷賞善罰惡之意按
文責實以救民急病如漢之刺舉唐之黜陟使
之類蓋人君之治天下知農夫治田不可一墜
也久荒之地必先芟闢然後以時耘耨特遣之
使如久荒而芟闢也轉運兼按察乃以時而耘
耨者爾臣竊惟

今日之制天下分為十三布政司皆設按察司

而後歲遣御史一人巡按與大或三年五年又
遣廷臣一員巡撫誠能舉蔡襄歐陽脩所言於
宋者以行於今其清吏治保民害恤民窮是亦
固邦本之大助也

以上詢民之瘼

大學衍義補卷第十九



