

書名 大學衍義補一百六十卷首一卷
嘉靖三十八年福建吉澄等校刊本
撰者 明 丘濬 撰
卷 卷二十
內容分類 子- 儒家- 議論經濟- 明
索書號 大木- 總類- 政論- 諸子- 46
編號 C4492000

卷二十



[彩色首頁1](#)

[東洋文化研究所漢籍目錄 編號: C4492000](#)

[東洋文化研究所漢籍目錄所藏漢籍善本全文影像資料庫 索書號: 大木- 總類- 政論- 諸子- 46](#)

[漢籍善本全文影像資料庫文本](#) [大學衍義補一百六十卷首一卷](#) [嘉靖三十八年福建吉澄等校刊本](#)

版權所有: 東京大學 東洋文化研究所

[使用上的注意事項](#)

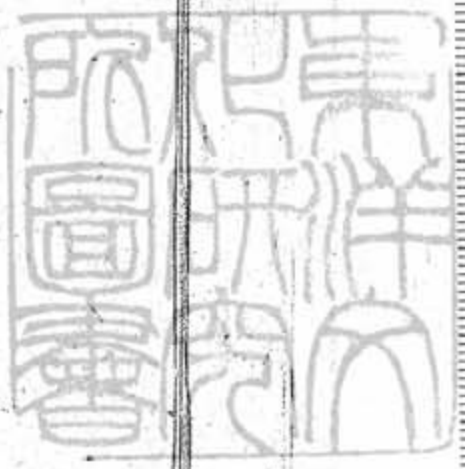
大學衍義補卷第一
治國平天下之要

正朝廷

總論朝廷之政

臣按宋儒真德秀大學衍義格物致知之要既有所謂審治體者矣而此治國平天下之要又有正朝廷而總論朝廷之政何也蓋前之所審者治平之體言其理也此所論者治平之政言其事也一主於知主於行蓋必知於前而後能行於後後





衍義補卷二十至卷廿三
八樂



衍義補卷第二十

國平天下之要

制國用

總論理財之道上

書禹曰予決九川距四海濬畎澮距川暨稷播種

奏庶艱難難也食鮮食血鮮也懋勉也遷有無化居衆也烝民乃

粒米食也粒萬邦治也作乂

蔡沈曰水平播種之初民尚艱食懋勉其民徙有
於無交易變化其所居積之貨也蓋水患悉平民
得播種之利而山林川澤之貨又有無相通以濟

匱乏然後庶民粒食萬邦興起治功也

臣按易曰何以聚人曰財財出於地而用於人
人之所以爲人資之以生不可一日無焉者也
所謂財者穀與貨而已穀所以資民食貨所以
資民用有食有用則民有以爲生養之具而聚
居托處以相安矣洪範八政以食與貨爲首者
此也大禹所謂懋遷有無化居此六言者萬世
理財之法皆出於此然其所以徒有於無變化
其所居積者乃爲丞民粒食之故耳是其所以
理財者乃爲民而理理民之財爾豈後世欽

之食用者以貯於官而爲君用度者哉古者藏
富於民民財旣理則人君之用度無不足者是
故善於富國者必先理民之財而爲國理財者
次之

禹貢六府孔

大脩庶土交正底

也致慎財賦咸則之也

三壤成賦中邦

也中國

蔡沈曰六府孔脩者謂水火金木土穀皆大脩治
也庶土則非特穀土也庶土有等當以肥瘠高下
名物交相正焉以任土事底慎財賦謂因庶土所
出之財而致謹其財賦之入咸則三壤謂九州穀

土又皆品節之以上中下三等成賦中邦謂土賦或及於四夷而田賦則止於中國而已

臣按土者財之所自生然必脩金木水火四者以相制相助然後土順其性而穀生焉然是土也則非一等有所謂山林川澤丘陵墳衍原隰五者之不同其質有肥者焉有瘠者焉其形有高者焉有下者焉其色又有黃白者焉有青赤者焉庶土所生之物各各不同以此交相質正於是因其土所出之財而致謹其財賦之入競兢焉罔或怠忽不敢責有於無取多於少也

土雖有五而壤則有三所謂三者上中下也壤之上者則出上賦壤之中者則出中賦壤之下者則出下賦咸有一定之準則用是之法以成賦於九州之內若荒服之外則不敢例之以此也有夏盛時其取民之制有所品節準則如此後世征歛無藝惟循簿書之舊無復考核之實田之等則無別賦之多寡不倫既無底慎之心復無咸則之法此民財所以恒不足而國用亦因之以不充也歟

王制冢宰制國用必於歲之杪也五穀皆入然後制

國用用地小大視年之豐耗以三十年之通制國用
量入以爲出

國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之
蓄曰國非其國也

應鏞曰必於歲之杪者天時旣周而來歲之事方
始也五穀之熟有先後皆入則先後無遺而豐歉
盡見矣

臣按先王制國用必命冢宰者冢宰爲六卿之
長周時無宰相冢宰即宰相也每歲於年終之
時五穀皆入之後俾其視今歲之所入以制來

年之所出而定國家一歲多少之用焉用地小
大視年之豐耗者謂地之小者入亦小地之大
者入亦大地小而入大則年之豐可知地大而
入小則年之耗可知每歲以地所入而定其年
之豐耗年豐則國用隨之而隆年耗則國用亦
隨之而嗇以三十年之通制國用者每歲所入
折爲四分用度其三而儲積其一每年餘一三
年餘三積三十年則餘十年矣以三十年通融
之法常留九年儲蓄之貲然後計其見在所有
之數以爲經常用度之節量其所入而出之因

府庫之虛實爲用度之贏縮則國家無不足之
憂而興事建功無有不成者矣竊惟王制此章
說者謂爲商制以臣觀之古今制用之法誠莫
有加焉者也夫國家之所最急者財用也財生
於地而成於天所以致其用者人也天地歲歲
有所生人生歲歲有所用歲用之數不可少而
歲生之物或不給苟非歲歲爲之制先期而計
其數先事而爲之備至於臨事而後爲之措置
則有弗及者矣臣愚以爲

今日制國用亦宜倣此法每歲戶部先移文內
外諸司及邊方所在預先會計嗣歲一年用度
之數某處合用錢穀若干某事合費錢穀若干
用度之外又當存積預備若干其錢穀見在倉
庫者若干該運未到者若干造爲帳籍一一開
報又預行各處布政司并直隸府分每歲於冬
十月百穀收成之後總計一歲夏秋二稅之數
其間有無災傷逋欠蠲免借貸各具以知至十
二月終旬本部通具內外新舊儲積之數約會
執政大臣通行計筭嗣歲一年之間所用幾何
所存幾何用之之餘尚有幾年之蓄具其總數

以達

上知不足則取之何所以補數有餘則儲之何所以待用歲或不足何事可從減省某事可以暫已如此則

國家用度有所稽考得以預爲之備而亦俾

上之人知歲用之多寡國計之贏縮蓄積之有無云伏惟

萬幾之餘留神省察必使國家倉廩恒有九年之餘而不至於六年之急萬有一焉而或不及於三年則必惕然儆懼凡事皆從減節痛革用度

之無益者使毋至於國非其國焉實惟

宗社無疆之休

周禮春官天府祭天之司民司祿而獻民數穀數則受而藏之

林之竒曰歲獻民數穀數最爲致太平之要務管子曰制國以爲二十一工商之鄉六士鄉十五三分其制而言之即所謂七民而五農夫二工商也先王所以爲此者非他爲欲等其民數穀數使之本末相當用爲平歲之經制故爾至於水旱不虞之至則必有儲蓄以待之三年耕必有一年之蓄

三十年之通必有十年之儲國有十年之儲則謂之太平故曰歲獻民數穀數最爲致太平之要務者也自古在昔先民有作其所以經綸圖圉以富邦國以生萬民者其要實在乎此孰謂其可忽而不思以坐視天民之窮哉

臣按民生於天而歲歲有生死穀產於地而歲歲有豐凶苟非有司歲歲各具其數以聞之于上則朝廷之崇高海宇之廣遠閭閻之幽隱曷由以知之哉是以成周盛時每歲必祭司民司祿而獻民數穀數焉獻民數俾其知多寡也獻

穀數俾其知登耗也料其民數計其穀數郡邑版圖其戶口凡若干內外倉場其蓄積凡若干就一邑而計之農圃食力者若干人工商末作者若干人吏兵廩食者若干人枚而舉之總而會之一人之食日費幾何一月之食幾何一歲之食幾何某所有倉廩幾何一歲支發幾何存餘幾何散之足以食幾何人積之足以給幾何年因其一歲之所入通其累年之所積以穀之數而較之於民其果相當否邪三年而有一年積否邪十年而有三年積否邪三十年而有十

年積否邪彼此通融有無相濟以羨補不足多而有餘也則蠲民之逋負除民之租賦不盡利以害民少而不足也則省

上之常費除人之冗食不侈用以傷財如是則民穀兩足矣民有餘食國有餘積則凶荒有備禍亂不作風俗淳厚治教休明矣太平要務豈外是哉

大學君子先慎乎德有德此有人有人此有土有土此有財有財此有用

朱熹曰德即所謂明德有人謂得衆有土謂得國有國則不患無財用矣或問熹曰所謂先慎乎德何也曰上言有國者不可不慎此言其所慎而當先者尤在於德也德即所謂明德所以慎之亦曰格物致知誠意正心以脩其身而已矣

外本內末爭民施奪是故財聚則民散財散則民聚是故言悖而出者亦悖而入貨悖而入者亦悖而出朱熹曰人君以德爲外以財爲內則是爭鬪其民而施之以劫奪之教也蓋財者人之所同欲不能絜矩而欲專之則民亦起而爭奪矣外本內末故財聚爭民施奪故民散反是則有德而有人矣悖

逆也此以言之出入明貨之出入也熹又曰有德而有人有土則因天分地不患乎無財用矣然不知本末而無絜矩之心則未有不爭鬪其民而施之以劫奪之教者也易大傳曰何以聚人曰財春秋外傳曰王人者將以導利而布之上下者也故財聚於上則民散於下矣財散於下則民歸於上矣言悖而出者亦悖而入貨悖而入者亦悖而出鄭氏以爲君有逆命則民有逆辭上貪於利則下人侵畔得其旨矣

臣按財者人之所同欲也土地所生止於此數不在上則在下非但上之人好而欲取之而下之人亦惡人之取之而不欲與也人心好利無有紀極苟非在上者先謹其德知義之可重而財利之輕其不至專民之利而劫奪之也幾希今焉惟德之是謹兢兢焉以自守業業焉以自持知財利吾所好也而民亦好之吾之欲取之心是即民之不欲與之心不得已而取之所取者皆合乎天理之公而不拂乎人情之欲如是而取之則入之既以其義而出之也亦必以其道矣如是則是能與民同好惡而以民心爲已

心所謂繫矩之道而治平之要不外是矣

生財有大道生之者衆食之者寡爲之者疾用之者舒則財恒足矣

呂大臨曰國無遊民則生者衆矣朝無幸位則食者寡矣不奪農時則爲之疾矣量入爲出則用之舒矣

朱熹曰此因有土有財而言以明足國之道在乎務本而節用又曰洪範八政食貨爲先子貢問政而夫子告之亦以足食爲首蓋生民之道不可一日而無者聖人豈輕之哉特以爲國者以利爲利

則必至於剥民以自奉而有悖出之禍故深言其害以爲戒耳至於崇本節用有國之常政所以厚下而足民者則固未嘗廢也呂氏之說得其旨矣有子曰百姓足君孰與不足孟子曰無政事則財用不足正此意也然孟子所謂政事則所以告齊梁之君使之制民之產者是已豈若後世頭會箕歛厲民自養之云哉

臣按金履祥謂大學通章以貨財爲戒而此以生財爲言何也蓋財用國之常經不可一日無者苟徒禁其爲聚財之政而不示之以生財之

端則異時國用不給終不免橫取諸民則是以
理財爲諱者乃所以爲聚財之張本也所謂生
財者必有因天分地之源所謂有道者必非管
商功利之術而究其所以爲生財之道者則生
者衆食者寡爲者疾用者舒而已天地間自有
無窮之利有國家者亦本有無窮之財但勤者
得之怠者失之儉者裕之奢者耗之履祥謂大
學此四語萬世理財之大法臣竊以謂履祥所
謂勤儉怠奢之四言是又萬世理財之節度也
仁者以財發循起也身不仁者以身發財未有上好仁

而下不好義者也未有好義其事不終者也未有府
庫財非其財者也

朱熹曰仁者散財以得民不仁者亡身以殖貨上
好仁以愛其下則下好義以忠其上所以事必有
終而府庫之財無悖出之患也又曰仁者不私其
有故財散民聚而身尊不仁者惟利是圖故捐身
賈禍以崇貨也然亦卽財貨而以其效言之爾非
謂仁者真有以財發身之意也夫上好仁則下好
義矣下好義則事有終矣事有終則爲君者安富
尊榮而府庫之財可長保矣此以財發身之效也

上不好仁則下不好義下不好義則其事不終是將爲天下僂之不暇而况府庫之財又豈得爲吾之財乎若商紂以自焚而起鉅橋鹿臺之財德宗以出走而豐瓊林大盈之積皆以身發財之效也孟獻子曰與其有聚斂之臣寧有盜臣此謂國不以利爲利以義爲利也

長國家而務財用者必自小人矣

言由小人道之也

彼爲善

善字上疑有不字

之小人之使爲國家蓄害並至雖有善者

亦無如之何矣此謂國不以利爲利以義爲利也

朱熹曰聚斂之臣剥民之膏血以奉上而民被其

殃盜臣竊君之府庫以自私而禍不及下仁者之心至誠惻怛寧亡已之財而不忍傷民之力所以與其有聚斂之臣寧有盜臣亦絜矩之義也又曰此言蓄害並至無如之何何也曰怨已結於民心則非一朝一夕之可解矣聖賢深探其實而極言之欲人有以審於未然而不爲無及於事之悔也以此爲防人猶有用桑弘羊孔僅宇文融楊慎矜陳京裴延齡之徒以敗其國者故陸宣公之言曰民者邦之本財者民之心其心傷則其本傷其本傷則枝幹凋瘁而根柢蹙拔矣呂正獻公之言曰

小人聚歛以佐人主之欲人主不悟以爲有利於國而不知其終爲害也賞其納忠而不知其大不忠也嘉其任怨而不知其怨歸於上也若二公之言可謂深得此章之指者矣有國家者可不監哉直德秀曰近世所謂善理財者何其憺此也元元已病而科歛日興不知皮將盡而毛無所傳也出新巧以籠愚民苟邀倍稱之入不知朝四暮三之無益也孟子曰我能爲君充府庫今之所謂良臣古之所謂民賊也

金履祥曰國天下之國家天下之家也君之者長

之而已固非其所得私也况可專其利以自私哉夫爲國家之長而惟財用之務其原必起於小人小人雖悖亦豈能自肆其毒哉惟有國家者以其言利爲善於體國以其任怨爲善於忠君以其倍克爲善於理財是以使爲國家小人之得爲於國家所以悖取者無所不至而國家之蓄禍患害亦將無所不至矣蓋民窮衆怨兵連盜起百姓畔於下天變怒於上國家至此不可復爲也已雖有善者以承其後亦將如之何哉蓋財之聚者有必聚之怨怨之聚者有必至之禍而禍之已至者無可

四之勢甚矣哉小人之禍國家若是其烈也不謹之於其始而何以救於其終哉

臣按大學釋治國平天下之義諄諄以理財爲言豈聖賢教人以興利哉蓋平之爲言彼此之間各得分願之謂也何也天下之大由乎一人之積人人各得其分人人各遂其願而天下平矣是故天子有天下則有天下之用度匹夫有一家則有一家之用度天子之用度則取之民民之用度將取之誰哉居人之上者將欲取於民也恒以其心度民之心曰彼民之家上有父

母下有妻子一日不食則饑一歲無衣則寒彼之家計不可一日無亦猶吾之不可一日無國計也體民之心反之於己使彼此之間各止其所處之分各遂其所欲之願無一人之不遂其生無一人之或失其所則天下無不平者矣是則大學所謂絜矩之道推極其理即聖門所謂仁所謂恕也雖然有其心無其政是謂徒善是以願治之主不獨有理財之法又必有理財之人理財之法即所謂生財之大道是也理財之人所謂聚斂之臣決不用焉不用聚斂之臣而

行崇本節用之道推吾所以以心度心者以爲
取民之節度僅足吾用則已不分外以多求不
極欲以侈用如是則上之人既得其分願而下
之人亦遂其分願矣天下豈有不平也哉抑考
理財之說昉之易大傳而大學不言理而言生
何哉噫理之爲言有人爲分疏之意生之爲言
有生生不窮之意有以生之而財之源生生不
窮有以理之而財之流陳陳相因如是則在於
民也無不足而用於君也恒有餘矣治平之道
端在於此朱熹所引陸贄呂公著告其君之言

尤爲切要伏惟

聖明留神玩味

以上總論理財之道上

大學衍義補卷第二十一
制國用

總論理財之道下

論語子曰節用而愛人

楊時曰易曰節以制度不傷財不害民蓋侈用則傷財傷財必至於害民故愛民必先於節用

朱熹曰國家財用皆出於民如有不節而用度有闕則橫賦暴斂必將有及於民者雖有愛人之心而民不被其澤矣是以將愛人者必先節用此不易之理也